

UNIONE DEI COMUNI MONTANI

“MAIELLA ORIENTALE – VERDE AVENTINO”

COMUNE DI PALENA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

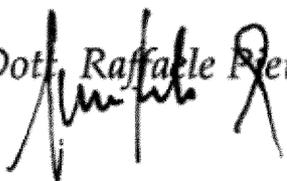
Verbale n. 70 del 15/03/2017

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL REVISORE UNICO

Dot. Raffaele Petrangelo


L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 70 del 15/03/2017

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di Palena (CH). che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Lo scrivente Dott. Raffaele Pietrangelo, Revisore Unico Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale – Verde Aventino", nominato con delibera consigliere n. 3 del 22/02/2016,

Premesso

che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 08/03/2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 02/03/2017 con delibera n.16 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**
 - c) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
 - d) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- nel D.M. del 9/12/2015, piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1, del decreto;
- necessari per l'espressione del parere:
 - e) il documento unico di programmazione (DUP) predisposto conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta, contenente il programma delle OO.PP. e del Piano di alienazione e valorizzazione dei beni immobili
 - f) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
 - g) contenuto nel DUP il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58,comma 1 D.L.112/2008);
 - h) Il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, Decreto Legge n.112 del 25/06/2008 non è stato redatto;
 - i) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010) è pari al 50% della spesa anno 2009 è pari ad euro 20.797,54;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 02/03/2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.18 del 12/04/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.13 in data 30/04/2016 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2015:

a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE			10
	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2015			0,00
RISCOSSIONI	589.665,12	1.826.969,60	2.416.634,72
PAGAMENTI	651.738,22	1.764.896,50	2.416.634,72
Fondo di cassa al 31 dicembre 2015			0,00
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<i>Differenza</i>			0,00
RESIDUI ATTIVI	968.184,68	1.255.912,03	2.224.096,71
RESIDUI PASSIVI	837.561,25	1.197.393,71	2.034.954,96
<i>Differenza</i>			189.141,75
<i>FPV per spese correnti</i>			2.277,43
<i>FPV per spese in conto capitale</i>			100.550,65
Avanzo/disavanzo d'amministrazione al 31 dicembre 2015			86.313,67

così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	
di cui:	
a) Fondi vincolati	71.855,30
b) Fondi accantonati	0,00
c) Fondi destinati ad investimento	6.750,00
d) Fondi liberi	7.708,37
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	86.313,67

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016 (previsione)
Disponibilità	0,00	0,00	0,00
Di cui cassa vincolata	64.039,29	56.259,29	143.803,47
Anticipazioni non estinte al 31/12	150.780,48	220.454,11	46.138,42

L'ente ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, per un importo pari a d euro 64.039,29, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	2277,43	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	100550,65	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	0,00	-	-	-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		-		
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>				
1		806.434,81	758.970,94	759.635,70	759.635,70
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	96.047,19	99.993,40	79.993,40	79.993,40
3	<i>Entrate extratributarie</i>	607.215,42	568.683,42	543.991,33	543.991,33
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.095.211,95	565.000,00	540.000,00	540.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	134.856,68	-	-	-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00
	TOTALE	7.015.441,05	4.768.322,76	4.699.295,43	4.699.295,43
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	7.118.269,13	4.768.322,76	4.699.295,43	4.699.295,43

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOL O	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	<i>DISAVANZO DI AMM.ZIONE</i>		0,00	0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	1.368.739,29	1319364,43	1291023,49	1293010,27
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	2.395.298,19	604100	565000	560000
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	78.556,65	69183,33	67596,94	70610,16
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASS IERE	previsione di competenza	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZIE PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	7118269,13	4768322,76	4699295,43	4699295,43
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	7118269,13	4.768.322,76	4.699.295,43	4.699.295,43
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In particolare l'entità del fondo pluriennale vincolato iscritta nel titolo secondo è coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nel bilancio per l'esercizio 2017 è pari a 0,00 (zero):

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata a...	-
entrata corrente vincolata a.....	-
entrata in conto capitale	-
assunzione prestiti/indebitamento	-
altre risorse (da specificare)	-
TOTALE	-

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	46.138,42
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	816.300,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	166.169,07
3	<i>Entrate extratributarie</i>	931.570,40
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.457.890,74
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	13.691,51
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.884.083,67
	TOTALE TITOLI	7.269.705,39
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	7.315.843,81

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
TITOLI		
1	<i>Spese correnti</i>	1.670.293,79
2	<i>Spese in conto capitale</i>	2.635.185,98
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	69.183,33
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	1.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	1.849.019,94
	TOTALE TITOLI	7.223.683,04
	SALDO DI CASSA	92.160,77

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 143.803,47.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-	46.138,42	46.138,42	46.138,42
				-	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	395.741,01	758.970,94	1.154.711,95	816.300,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	67.741,29	99.993,40	167.734,69	166.169,07
3	<i>Entrate extratributarie</i>	491.765,27	568.683,42	1.060.448,69	931.570,40
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.898.759,82	565.000,00	2.463.759,82	2.457.890,74
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	13.691,51	-	13.691,51	13.691,51
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	108.408,67	1.775.675,00	1.884.083,67	1.884.083,67
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		2.976.107,57	4.814.461,18	7.790.568,75	7.315.843,81
1	<i>Spese correnti</i>	717.437,83	1.319.364,43	2.036.802,26	1.670.293,79
2	<i>Spese in conto capitale</i>	2.062.381,83	604.100,00	2.666.481,83	2.635.185,98
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-	-	-	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	-	69.183,33	69.183,33	69.183,33
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	-	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	73.344,94	1.775.675,00	1.849.019,94	1.849.019,94
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		2.853.164,60	4.768.322,76	7.621.487,36	7.223.683,04
SALDO DI CASSA		122.942,97	46.138,42	169.081,39	92.160,77

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese	(+)	-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.427.647,76	1.383.620,43	1.383.620,43
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.319.364,43	1.291.023,49	1.293.010,27
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		84.473,36	90.735,51	96.997,66
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	69.183,33	67.596,94	70.610,16
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		39.100,00	25.000,00	20.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		39.100,00	25.000,00	20.000,00

Gli importi nel triennio di euro 39.100,00/25.000,00/20.000,00 entrate di parte corrente destinate a spese di investimento sono costituite da surplus entrate correnti indistinte.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo. Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione. E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti. In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato. Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	758.970,94	759.653,70	759.635,70
Titolo 2	99.993,40	79.993,40	79.993,40
Titolo 3	568.683,42	543.991,33	543.991,33
Titolo 4	565.000,00	540.000,00	540.000,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	1.992.647,76	1.923.638,43	1.923.620,43

SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	1.319.364,43	1.291.023,49	1.293.010,27
Titolo 2	604.100,00	565.000,00	560.000,00
Titolo 3	0,00	0	0
Totale spese finali	1.923.464,43	1.856.023,49	1.853.010,27
Differenza	69.183,33	67.614,94	70.610,16

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n.69. del 15/03/2017 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio

7.2.1. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con Delibera di Giunta Comunale n.9 del 2/3/2017, immediatamente eseguibile. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 63 in data 16/02/2016. ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

7.2.2 Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011

Il piano verrà approvato con apposito atto del Consiglio Comunale in sede di approvazione del Bilancio;

7.2.3. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58, comma 1 della legge 133/2008

Il piano delle alienazioni e variazioni è ricompreso nel DUP 2017-2019

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi ai versamenti al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	758970,94	759635,70	759635,70
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	99993,40	79993,40	79993,40
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	568683,42	543991,33	543991,33
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	565000,00	540000,00	540000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	1319364,43	1291023,49	1293010,27
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	84473,36	90735,51	96997,66
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	1234891,07	1200287,98	1196012,61
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	604100,00	565000,00	560000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	604100,00	565000,00	560000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾ (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		153656,69	158332,45	167607,82

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 198.847,80, con una diminuzione di euro 5.164,92 rispetto alle previsioni definitive 2016, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale. Così riassunto della'Ente nella Nota Integrativa al Bilancio:

Principali norme di riferimento	Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	193.346,00		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	204.012,72		
Gettito previsto nel triennio	2017	2018	2019
	198.847,80	199.512,56	199.512,56
Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione	Anche per la TASI non vi sono modifiche rispetto alla disciplina vigente.		
Effetti connessi alla modifica delle tariffe	La TARI, il tributo sui rifiuti introdotto con la legge di stabilità 2013 dal primo gennaio 2014, è destinata alla copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati. Principio fondamentale della TARI è l'obbligatorietà della copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento. La previsione di gettito per l'anno 2017 è di € 198.847,80, pari al totale dei costi risultante dal piano finanziario 2017.		

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV
	2015	2015	2017	2018	2019
ICI	42.539,00	32.174,99			
IMU	119.718,55	-	75.000,00	75.000,00	75.000,00
TASI					
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI			10.000,00	10.000,00	10.000,00
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
TOTALE	162.257,55	32.174,99	85.000,00	85.000,00	85.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			55.250,00	55.250,00	55.250,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017/2019 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
refezione scolastica	17.000,00	35.000,00	48,57

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2017	FCDE 2017	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019
ACCERTAMENTI IMU	75.000,00	48.750,00	75.000,00	48.750,00	75.000,00	48.750,00
ACCERTAMENTI TARES	10.000,00	6.500,00	10.000,00	6.500,00	10.000,00	6.500,00
TARI	196.600,00	13.500,52	196.600,00	16.393,49	196.600,00	19.286,46
TOSAP	8.000,00	1.034,32	8.000,00	1.255,96	8.000,00	1.477,60
FITTI FABBRICATI	18.000,00	2.484,72	18.000,00	3.017,16	18.000,00	3.549,60
CONCESSIONI MANUFATTI	20.000,00	12.203,80	20.000,00	14.818,90	20.000,00	17.434,00
TOTALE	327.600,00	84.473,36	327.600,00	90.735,51	327.600,00	96.997,66

L'organo esecutivo con deliberazione n. 13 del 02/03/2017, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 48,57 %. L'organo di revisione prende atto che l'ente non ha provveduto ad adeguare alcuna tariffa

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanzioni ex art.208 co 1 cds	2.000,00	2.000,00	2.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE	2.000,00	2.000,00	2.000,00

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

Con atto di Giunta Comunale n.10 in data 02/03/2017 le somma di euro 4.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 0,00 (zero) alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata al titolo I come da prospetto così riassunto dell'Ente nella Nota Integrativa al Bilancio:

Finalità	%	Importo	Rif. al bilancio
Interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade (min. 25%)	50	2.000,00	1080102
Attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature (min. 25%)			
Manutenzione delle strade di proprietà dell'ente	50	2.000,00	
			1080102
Installazione, ammodernamento, potenziamento, messa a norma e manutenzione delle barriere e sistemazione del manto stradale delle strade di proprietà dell'ente	/		
Redazione dei piani urbani del traffico	/		
Interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli (bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti)	/		
corsi didattici finalizzati all'educazione stradale nelle scuole di ogni ordine e grado	/		
Forme di previdenza e assistenza complementare	/		
Interventi a favore della mobilità ciclistica	/		
Assunzione di personale stagionale a progetto	/		
finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni	/		
Acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia municipale destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale	/		
TOTALE	100%	4.000,00	

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"**Contributi per permesso di costruire**

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	spesa corrente	% spesa corrente
2015	9.570,44	0,00	0,00
2016	21.413,30	0,00	0,00
2017	20.000,00	0,00	0,00
2018	10.000,00	0,00	0,00
2019	10.000,00	0,00	0,00

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi

MISSIONE NE PROGR. TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	17.382,15	17.600,00	17.600,00	17.600,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Segreteria generale	1	114.719,71	128.266,72	113.782,72	113.782,72
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	3 - Gestione economica, finanziaria	1	168.618,94	136.192,36	126.192,36	126.192,36
		2	41.037,99	2.000,00	45.000,00	45.000,00
		3	0,00	0,00	0,00	0,00
	4 - Gestione entrate tributarie e fiscali	1	15.500,00	8.200,00	8.200,00	8.200,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1	61.500,00	54.500,00	52.500,00	52.500,00
		2	290.330,79	0,00	0,00	0,00
		3	0,00	0,00	0,00	0,00
	6 - Ufficio tecnico	1	88.579,00	64.600,00	64.600,00	64.600,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	7 - Elezioni, consultazioni, anagrafe	1	60.472,73	61.214,66	61.214,66	61.214,66
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	8 - Statistica e sist. Informativi	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	9 - Assistenza tecnico-amm.va e cell	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	10 - Risorse umane	1	103.406,20	21.964,95	21.964,95	21.964,95
11 - Altri Servizi Generali	1	24.730,00	23.492,77	29.985,70	29.985,70	
	2	0,00	0,00	0,00	0,00	
Totale Missione 1			986.277,51	518.031,46	541.040,39	541.040,39
2 - Giustizia	1 - Uffici giudiziari	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 2		0,00	0,00	0,00	0,00
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	43.652,63	44.979,36	44.979,36	44.979,36
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Sistema integrato sicurezza urbana	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 3		43.652,63	44.979,36	44.979,36	44.979,36
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1	57.436,10	8.237,16	10.075,42	9.910,37
		2	463.356,68	50.000,00	0,00	0
	2- Altri ordini istr. non universitaria	1	0,00	47.308,90	46.704,40	46.072,71
		2	520.000,00	0,00	0,00	0,00
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	39.635,00	39.500,00	41.500,00	41.500,00
	7- Diritto allo studio	1	6.072,43	6.500,00	6.500,00	6.500,00
Totale Missione 4		1.086.500,21	151.546,06	104.779,82	103.983,08	
5 - Tutela valorizzazio ne beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	14.000,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Attività culturali, interv sett cultura	1	40.850,00	38.700,00	38.700,00	38.700,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Missione 5		54.850,00	38.700,00	38.700,00	38.700,00	
6 -	1 - Sport tempo libero	1				

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

6 - Politiche giovanili, sport, tempo libero	1 - Sport tempo libero	1	35.000,00	42.091,66	41.659,22	41112
		2	0,00	1.000,00	0,00	0,00
	2 - Giovani	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 6		35.000,00	0,00	0,00	0,00
7 - Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	9.120,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 7		9.120,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territorio	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	5.000,00	4.100,00	0,00	0,00
	2 - Edilizia residenziale pubblica	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 8		5.000,00	4.100,00	0,00	0,00
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Tutela, valorizzazione ambiente	1	1.123,68	7.112,93	6.610,75	6084,62
		2	0,00	0,00	0,00	0
	3 - Rifiuti	1	195.524,00	198.847,80	199.512,56	199512,56
		2	621.230,35	0,00	0,00	0
	4 - Servizio idrico integrato	1	3.500,00	1.715,26	1.212,19	912,51
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	5 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1	13.520,72	15.585,55	15.212,03	14.821,31
		2	90.107,18	0,00	0,00	0,00
	6 - Tutela, valorizz risorse idriche	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	7 - Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	8 - Qualità dell'aria riduzione inquin.	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 9		925.005,93	223.261,54	222.547,53	221.331,00
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1				
		2				
	5 - Viabilità infrastr. stradali	1				
		2				
	Totale Missione 10		0,00	0,00	0,00	0,00
11 - Soccorso civile	1- Sistema di protezione civile	1				
		2				
	2 - Interventi a seguito calamità nat.	1				
		2				
	Totale Missione 11		0,00	0,00	0,00	0,00

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1- Int. per infanzia, minori, asili nido	1	7.500,00	12.000,00	12.000,00	12.000,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	2- Interventi per disabilità	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	3- Interventi per anziani	1	91.429,58	83.396,73	83.396,73	83.396,73
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	4- Int. soggetti rischio esclusione soc.	1	240,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	5 - Interventi per le famiglie	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	6 - Interventi per diritto alla casa	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-soc.	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	8 - Cooperazione e associazionismo	1	0,00	0,00	0,00	0,00
9 - Servizio necroscopico, cimiteriale	1	6.122,98	7.000,00	7.000,00	7.000,00	
	2	273.831,44	0,00	0,00	0,00	
	Totale Missione 12		379.124,00	103.396,73	103.396,73	103.396,73
13 - Tutela della	7 - Ulteriori spese sanitarie	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 13		0,00	0,00	0,00	0,00
14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Commercio, reti distr, consumatori	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	3 - Ricerca e innovazione	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	4 - Reti, altri servizi di pubblica utilità	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 14		0,00	0,00	0,00	0,00
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 - Servizi per sviluppo mercato lavoro	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Formazione professionale	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	3 - Sostegno all'occupazione	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 15		0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroalim.pesca	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. Aa	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Caccia e pesca	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 16		0,00	0,00	0,00	0,00
17 - Energia e divers. fonti	1 - Fonti energetiche	1	27.300,00	33.300,00	33.300,00	33.300,00
	Totale Missione 17		27.300,00	33.300,00	33.300,00	33.300,00
18 - Relazioni	1 - Relazioni finanz.con altre aut. Terr.	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 18		0,00	0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni	1 - Relazioni internazionali e coop.	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 19		0,00	0,00	0,00	0,00
20 - Fondi e accantonamenti	1- Fondo di riserva	1	1.919,34	6.810,75	9.089,04	7.876,83
	2 - FCDE	1	0,00	84.473,36	90.735,51	96.997,66
	3 - Altri fondi	1	0,00	0,00	0,00	0
	Totale Missione 20		1.919,34	91.284,11	99.824,55	104.874,49
50 - Debito p	1 - Quota interessi amm. Mutui e PO		35.598,28	0,00	0,00	0,00
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4	78.556,65	69.183,33	67.596,94	70.610,16
	Totale Missione 50		114.154,93	69.183,33	67.596,94	70.610,16
60 - Anticipazioni finanziarie	1- Restituzione antic.tesore	5	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
	Totale Missione 60		1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
99 - Servizi per conto terzi	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00
	Totale Missione 99		1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00	1.775.675,00
	TOTALE SPESA		7.118.269,13	4.768.322,76	4.699.295,43	4.699.295,43

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati	Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
redditi da lavoro dipendente	220.080,77	202.023,89	202.023,89	202.023,89
imposte e tasse a carico ente	14.572,53	16.097,08	16.097,08	16.097,08
acquisto beni e servizi	723.428,72	732.642,76	708.807,52	708.807,52
trasferimenti correnti	145.585,44	226.308,80	217.317,73	217.317,73
trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
interessi passivi	50.181,78	38.407,79	34.352,72	31.289,56
altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
altre spese correnti	14.319,34	101.884,11	110.424,55	115.474,49
TOTALE	1.168.168,58	1.317.364,43	1.289.023,49	1.291.010,27

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2016-2018, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013;

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 poiché a partire dall'1/03/2015 è entrata in funzione l'Unione di Comuni "Maiella Orientale - Verde Aventino" il Fondo per la contrattazione integrativa è stato trasferito su tale Ente per quanto riguarda il personale comandato sull'Unione, con costituzione di un unico fondo per tutti i Comuni aderenti all'Unione. E' invece rimasto sul singolo Comune la quota parte di fondo per il personale non comandato.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Spese macroaggregato 101	456.625,43	207.023,89	207.023,89	107.023,89
Spese macroaggregato 103	8.166,16	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	21.751,71	13.797,08	13.797,08	13.797,08
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: macroaggregato 4 - Trasferimenti	0,00	70.421,07	77.914,00	77.914,00
Totale spese di personale (A)	486.543,30	291.242,04	298.734,97	198.734,97
(-) Componenti escluse (B)	38.942,45	41.782,00	41.782,00	41.782,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	447.600,85	249.460,04	256.952,97	156.952,97

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2017-2019 è di euro zero.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	2.069,61	80,00%	1.655,69	400,00	400,00	400,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	7.583,80	50,00%	3.791,75	2.050,00	2.050,00	2.050,00
Formazione	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	9.653,41		5.447,44	2.450,00	2.450,00	2.450,00

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**Fondo crediti di dubbia esigibilità**

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio. Il principio contabile della contabilità finanziaria prevede criteri puntuali di quantificazione delle somme da accantonare a FCDE, secondo un criterio di progressività che - a regime - dispone che l'accantonamento sia pari alla media del non riscosso dei cinque anni precedenti, laddove tale media sia calcolata considerando gli incassi in c/competenza sugli accertamenti in c/competenza di ciascun esercizio. E' ammessa la facoltà di considerare negli incassi anche quelli intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti di competenza dell'esercizio n, scorrendo di un anno la serie di riferimento. Nel secondo anno di applicazione del nuovo ordinamento, il Fondo è determinato assumendo gli incassi totali (competenza+residui) da rapportarsi agli accertamenti di competenza per i primi quattro anni del quinquennio di riferimento, ed assumendo gli incassi in competenza da rapportarsi agli accertamenti di competenza per l'ultimo anno del quinquennio. L'ente può, con riferimento all'ultimo esercizio del quinquennio, considerare gli incassi intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti dell'es. n. In tal caso occorre scorrere di un anno indietro il quinquennio di riferimento.

Per le entrate che in precedenza erano accertate per cassa, il calcolo del fondo è effettuata assumendo dati extracontabili.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

Il principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 prevede, per i primi esercizi la possibilità di accantonare a bilancio di previsione una quota inferiore, come evidenziato nella seguente tabella.

FASE	ENTI	ANNO DI PREVISIONE DEL BILANCIO			
		2016	2017	2018	2019
PREVISIONE	Sperimentatori	55%	70%	85%	100%
	Non sperimentatori				
RENDICONTO	Tutti gli enti	55%	70%	85%	100%

L'ente si è avvalso parzialmente di tale facoltà.

In merito alle entrate per le quali calcolare il Fondo, il principio contabile demanda al responsabile finanziario sia l'individuazione che il livello di analisi, il quale può coincidere con la categoria ovvero scendere a livello di risorsa o di capitoli.

L'Ente ha provveduto di procedere o di non procedere all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità per le seguenti entrate:

Cap.	DESCRIZIONE	FCDE	Motivazione
120020	Tassa rifiuti	SI	
110026/1	Proventi recupero evasione IMU	SI	
120012	TOSAP	SI	
120021	Proventi recupero evasione TARES	SI	
310005	Proventi sanzioni codice della strada	NO	Esiguità dell'entrata prevista.
320004	Fitti attivi	SI	
323104	Concessioni immobili	SI	
410003	Alienazione terreni	SI	

Per quanto riguarda il metodo di calcolo del fondo, per la tassa rifiuti e per i fitti attivi, prudenzialmente, è stato assunto quello che ha determinato la percentuale più alta di accantonamento.

Riguardo ai recuperi dell'evasione IMU/TARES, invece, sempre per prudenza, il FCDE è stato quantificato nella misura del 65%, maggiore rispetto alla percentuale derivante dal calcolo previsto dal principio contabile.

ANNO 2017

Descrizione entrata	CAP.	Previsione di bilancio	% di acca.to a FCDE	Importo FCDE secondo i principi	% FCDE ridotto (min 70%)	Importo accantonato a FCDE
ACCERTAMENTI IMU	110026/1	€ 75.000,00	65,00%	€ 24.977,68	195,17%	€ 48.750,00
ACCERTAMENTI TARES	120021	€ 10.000,00	65,00%	€ 5.696,01	114,12%	€ 6.500,00
TARI	120020	€ 196.600,00	9,81%	€ 19.286,46	70%	€ 13.500,52
TOSAP	120012	€ 8.000,00	18,47%	€ 1.477,60	70%	€ 1.034,32
FITTI FABBRICATI	320004	€ 18.000,00	19,72%	€ 3.549,60	70%	€ 2.484,72
CONCESSIONI MANUFATTI ZOOTECNICI	323104	€ 20.000,00	87,17%	€ 17.434,00	70%	€ 12.203,80
Importo totale accantonato a FCDE nell'esercizio 2017						€ 84.473,36

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

ANNO 2018

Descrizione entrata	CAP.	Previsione di bilancio	% di acca.to a FCDE	Importo FCDE secondo i principi	% FCDE ridotto (min 70%)	Importo accantonato a FCDE
ACCERTAMENTI IMU	110026/1	€ 75.000,00	65,00%	€ 24.977,68	195,17%	€ 48.750,00
ACCERTAMENTI TARES	120021	€ 10.000,00	65,00%	€ 5.696,01	114,12%	€ 6.500,00
TARI	120020	€ 196.600,00	9,81%	€ 19.286,46	85%	€ 16.393,49
TOSAP	120012	€ 8.000,00	18,47%	€ 1.477,60	85%	€ 1.255,96
FITTI FABBRICATI	320004	€ 18.000,00	19,72%	€ 3.549,60	85%	€ 3.017,16
CONCESSIONI MANUFATTI ZOOTECNICI	323104	€ 20.000,00	87,17	€ 17.434,00	85%	€ 14.818,90
Importo totale accantonato a FCDE nell'esercizio 2018						€ 90.735,51

ANNO 2019

Descrizione entrata	CAP.	Previsione di bilancio	% di acca.to a FCDE	Importo FCDE secondo i principi	% FCDE ridotto (min 70%)	Importo accantonato a FCDE
ACCERTAMENTI IMU	110026/1	€ 75.000,00	65,00%	€ 24.977,68	195,17%	€ 48.750,00
ACCERTAMENTI TARES	120021	€ 10.000,00	65,00%	€ 5.696,01	114,12%	€ 6.500,00
TARI	120020	€ 196.600,00	9,81%	€ 19.286,46	100%	€ 19.286,46
TOSAP	120012	€ 8.000,00	18,47%	€ 1.477,60	100%	€ 1.477,60
FITTI FABBRICATI	320004	€ 18.000,00	19,72%	€ 3.549,60	100%	€ 3.549,60
CONCESSIONI MANUFATTI ZOOTECNICI	323104	€ 20.000,00	87,17	€ 17.434,00	100%	€ 17.434,00
Importo totale accantonato a FCDE nell'esercizio 2019						€ 96.997,66

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2017 - euro 6.810,75 pari allo 0,52% delle spese correnti;

anno 2018 - euro 9.089,04 pari allo 0,70% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 7.876,86 pari allo 0,61% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti accantonamenti per passività potenziali

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa pari ad €15.000 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali).

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

ORGANISMI PARTECIPATI**Elenco delle partecipazioni**

SOCIETA' DI CAPITALI			
Ragione sociale	Forma giuridica	Finalità	Quota partec. %
S.A.S.I. S.P.A.	S.P.A.	Gestione del Servizio Idrico Integrato	1,20
I.S.I. S.R.L.	S.R.L.	Gestione patrimonio immobiliare Servizio Idrico Integrato	1,20
ECO.LAN. S.P.A.	S.P.A.	Gestione servizio smaltimento rifiuti	0,96

Nel corso del 2016 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare servizi.

Per gli anni dal 2017 al 2019, l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2015.

I seguenti organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

SPESE IN CONTO CAPITALE**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 per un totale di €. 4.877.612,15 sono finanziate come segue:

Tipologia	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
Programma triennale OO.PP	1.695.000,00	1.094.285,71	1.400.000,00
Altre spese in conto capitale	57.000,00	106.442,00	30.000,00
TOTALE SPESE TIT. II – III	1.752.000,00	1.200.727,71	1.430.000,00
IMPEGNI REIMPUTATI	494.884,44	0,00	0,00
TOTALE SPESE DI INVESTIMENTO	2.246.884,44	1.200.727,71	1.430.000,00

Tali spese sono finanziate con:

Tipologia	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
Alienazioni	5.000,00	158.242,00	5.000,00
Contributi da altre A.P.	1.480.500,00	953.200,00	1.400.000,00
Proventi permessi di costruire e assimilati	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Altre entrate Tit. IV e V	12.000,00	64.285,71	0,00
Avanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti vincolate ad investimenti	239.500,00	10.000,00	10.000,00
FPV di entrata parte capitale	494.884,44	0,00	0,00
Entrate reimputate da es. precedenti a finanz. Investimenti	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE PER FINANZIAMENTO INVESTIMENTI	2.246.884,44	1.200.727,71	1.430.000,00
MUTUI TIT. VI	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.246.884,44	1.200.727,71	1.430.000,00

Tra le spese di investimento è ricompresa la somma annua di € 520.000,00 quale regolarizzazione contabile (Entrata/Uscita) dell'incentivo sulla produzione di energia elettrica da fotovoltaico erogato dal GSE e ceduto contrattualmente al concessionario (PALSOLARE).

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2017-2019 altri investimenti senza esborso finanziario

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria:

Spesa per mobili e arredi

La spesa prevista per mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1 comma 141 della legge 228/2012. (Il tetto massimo è pari al 20% della spesa media sostenuta negli anni 2010 e 2011. Sono escluse dalla limitazione le spese per mobili e arredi destinati all'uso scolastico e dei servizi all'infanzia e quelle relative ad acquisti funzionali alla riduzione di oneri connessi alla conduzione degli immobili).

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017,2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/20</i>	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I) (+)	780.308,47	732.263,50	792.869,39
2) Trasferimenti correnti (Titolo II) (+)	115.734,08	94.295,37	76.615,04
3) Entrate extratributarie (Titolo III) (+)	608.230,26	593.716,81	623.055,98
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI	1.504.272,81	1.420.275,68	1.492.540,41
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI			
Livello massimo di spesa annuale (+)	150.427,28	142.027,56	149.254,04
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente (-)	38.407,79	34.352,72	31.289,56
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso (-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui (+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento (+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi	112.019,49	107.674,84	117.964,48
TOTALE DEBITO CONTRATTO			
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente (+)	714.639,77	645.456,44	577.859,50
Debito autorizzato nell'esercizio in corso (+)	0,00	0,00	0,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE	714.639,77	645.456,44	577.859,50
DEBITO POTENZIALE			
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti	0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento	0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento	0,00	0,00	0,00

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

	2015	2016	2017	2018	2019
Interessi passivi	42.106,82	37.783,43	38.407,79	34.352,72	31.289,56
entrate correnti	1.504.272,81	1.509.697,42	1.427.647,76	1.420.275,68	1.492.540,41
% su entrate correnti	2,80%	2,50%	2,69%	2,42%	2,10%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Residuo debito (+)	957.080,05	789.834,65	846.134,68	756.951,35	689.354,41
Nuovi prestiti (+)		134.856,68			
Prestiti rimborsati (-)	167.245,40	78.556,65	89.183,33	67.596,94	70.610,16
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	789.834,65	846.134,68	756.951,35	689.354,41	618.744,25

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Oneri finanziari	42.106,82	37.783,43	38.407,79	34.352,72	31.289,56
Quota capitale	213.310,03	75.194,88	69.183,33	67.596,94	70.610,16
Totale	255.416,85	112.978,31	107.591,12	101.949,66	101.899,72

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2015;
- alla salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti nel rispetto dei limiti dell'anticipazione di cassa;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

L'Organo di Revisione propone il termine del 30/6/2017, per la verifica delle entrate e relative spese . In particolare, IMU, TASI e TARI, fondo di solidarietà, gettito arretrato di tributi aboliti, entrate per recupero evasione tributaria, trasferimenti di enti o privati, contributo per rilascio permesso di costruire, sanzioni per contravvenzione al codice della strada, dividendi da società partecipate.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Occorre evidenziare che nell'elaborazione del Bilancio di Previsione oggetto della presente relazione, l'Organo di Revisione, al fine di salvaguardare l'attendibilità e la veridicità di quanto indicato dai principi contabili, ed evitare sopravvalutazioni delle entrate e sottovalutazioni della spese in conto capitale, dispone che l'Ufficio tecnico dovrà monitorare, unitamente al responsabile dei servizi finanziari, le previsioni di cassa segnalando eventuali squilibri di bilancio rispetto agli obiettivi di finanza pubblica.

c) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

Va monitorato Il persistere il limite delle anticipazioni di tesoreria e va estinta.

f) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del d.gs. 14/3/2013 n.33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione

-dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con Dpcm 22/9/2014;

-degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con Dpcm 22/9/2014.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

g)Adempimenti per il completamento dell'armonizzazione contabile

A decorrere dal 2016 l'ente è tenuto ad adottare un sistema di contabilità economico patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico patrimoniale e dovrà pertanto avviare le attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione contabile rinviati al 2016, con particolare riferimento a:

- l'aggiornamento delle procedure informatiche necessarie per la contabilità economico patrimoniale;
- applicare il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio contabile generale n. 17 della competenza economica di cui all'allegato n. 1 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio applicato della contabilità economico patrimoniale di cui all'allegato 4/3 al D.Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento al principio n. 9, concernente "L'avvio della contabilità economico patrimoniale armonizzata
- aggiornare l'inventario e la sua codifica secondo il piano patrimoniale del piano dei conti integrato (allegato n. 6 al DLgs 118/2011);
- aggiornare le valutazione delle voci dell'attivo e del passivo nel rispetto del principio applicato della contabilità economico patrimoniale;
- effettuare la ricognizione del perimetro del gruppo amministrazione pubblica ai fini del bilancio consolidato.

A tale riguardo si invita l'ente ad impartire specifiche direttive ai propri Enti strumentali di cui al comma 1 dell'art.17 del D.Lgs. n.118/2011 affinché:

- predispongano le azioni e gli adempimenti previsti nel medesimo art.17;
- conformino la propria gestione ai principi contabili generali di cui all'allegato 1 del predetto D.Lgs. n.118/2001 ed ai principi del codice civile, ai sensi dell'art.3, comma 3 del medesimo decreto.

Si suggerisce inoltre:

- ✓ Che l'Ente adottati le procedure previste per il corretto utilizzo della piattaforma per la certificazione dei crediti ai sensi del comma 4 dell'Art. 7 bis del D.L. 35/2013; non risultano trasmesse le comunicazioni concernenti i pagamenti avvenuti oltre i termini previsti dalla Legge. Il comma 4 dell'Art. 7 bis del D.L. 35/2013 ha disposto, a partire dal mese di Luglio 2014, la comunicazione, entro il giorno 15 di ciascun mese delle fatture per le quali sia stato superato il termine di scadenza senza che ne sia stato disposto il pagamento.
- ✓ Per quanto concerne la salvaguardia degli equilibri di parte corrente e parte capitale, così come elaborati dall'ente nel bilancio di previsione, l'Organo di Revisione ritiene debba essere oggetto di ulteriore valutazione, a seguito di miglior specifica da parte dell'Ente sulla congruità, attendibilità e veridicità del reperimento di fonti di finanziamento da alienazioni di beni e trasferimenti di capitale da parte dell'Ufficio Tecnico, cioè la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza che di cassa al fine del relativo finanziamento al fine di evidenziare la coerenza con i vincoli di finanza pubblica, ricordando che gli interventi contenuti nell'elenco sono di importi superiori ad 1.000.000,00 di euro, pertanto la Giunta deve provvedere all'approvazione dei progetti preliminari aggiornati previo parere dell'Ufficio Tecnico della conformità urbanistica ed ambientale.
- ✓ il monitoraggio del gettito effettivamente conseguibile dai diversi cespiti alienati come da attestazione dell'Ufficio Tecnico sull'attendibilità, la congruità e la coerenza rispetto alle entrate ed alle spese in conto capitale nonché la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto ai piani di finanziamento dei progetti preliminari degli investimenti per il triennio 2016-2018.

COMUNE DI PALENA - Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale - Verde Aventino"

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del Servizio Finanziario e dal responsabile dell'Ufficio Tecnico;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'Organo di Revisione, viste le osservazioni ed i suggerimenti, esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

Il Revisore dei Conti
Dott. Raffaele Pietrangelo

